

الفصل الخامس عشر - إيرادات ونفقات البلدية

1. ميزانية البلدية ومعايير الموارد البشرية

وظيفة بالقوى البشرية: هي الوظيفة التي تم الموافقة عليها لاشغالها بالبلدية
أقسام البلدية - التقسيم لأقسام يتغير من حين لآخر. لذلك، يجب الحذر لدى مقارنة البيانات مع
سنوات سابقة.

النفقات

الميزانية العادية وغير العادية

تقسم السلطات المحلية حساباتها إلى ميزانية عادية وميزانية غير عادية. الفكرة هي الفصل بين العمليات الجارية
وبين الاستثمارات. والقرار في أي من الميزانيتين سيتم تسجيل نشاط معين متعلق بمصادر تمويله. إذا كان النشاط
ممولاً من خلال الإيرادات الجارية، فسيُسجل النشاط في الميزانية العادية. إذا كان النشاط ممولاً من خلال قرض أو
إيرادات مخصصة لأعمال التطوير، فسيُسجل في الميزانية غير العادية. في السنوات الأخيرة اعتادت السلطات
المحلية على أن تشمل في ميزانياتها غير العادية أيضاً القروض المخصصة لتحقيق التوازن في الميزانية.

الجدول 1-10/15 (المصدر : دائرة الإحصاء المركزية) تشير إلى تنفيذ الميزانية.

الجدول 16-14/15 (المصدر : بلدية القدس) تشير إلى اقتراح الميزانية العادية.

النفقات في الميزانية العادية - تُستخدم لتمويل الأنشطة التنظيمية للسلطة المحلية، عقاراتها، الخدمات المحلية والرسمية للسكان
بالإضافة إلى مشاغل البلدية. تشمل الميزانية العادية أيضاً دفعات لسداد القروض لتمويل أعمال التطوير (في الميزانية غير
العادية) والتحويلات للميزانية غير العادية.

النفقات في الميزانية غير العادية - تُستخدم لتمويل عمليات التطوير مثل إقامة المباني العامة، تشييد الطرق، زراعة الحدائق
إلخ.

أهداف النفقات

تم تصنيف النفقات في الميزانية العادية وغير العادية وفقا لأهداف النفقات، إلى خمس مجموعات :

أ. الإدارة العامة - نفقات على إدارة البلدية: النظام، إدارة الأموال ونفقات التمويل، بما في ذلك العمولات والفوائد على السحب على المكشوف.

ب. الخدمات المحلية - خدمات النظافة والصرف الصحي، الرقابة البيطرية والتخلص من النفايات، تخطيط وبناء المدن، صيانة الممتلكات العامة (مثل المباني العامة، الطرق والحدائق)، الأنشطة الثقافية التي تبادر إليها البلدية، الأنشطة الجارية للتنمية الاقتصادية والإشراف على تطبيق النظام الداخلي.

ج. الخدمات الحكومية - صيانة جارية للنظام التعليمي (بدون رواتب المعلمين في التعليم الابتدائي والتعليم ما بعد الابتدائي ورواتب المعلمات في رياض الأطفال الإلزامية)، الأنشطة الثقافية، والتي تشمل على: صيانة المكتبات، المتاحف، منشآت الرياضة والشبيبة وتفعيل دورات لتعليم اللغة، خدمات صحية، والتي تشمل على: العلاج، مراكز صحة الأسرة، نجمة داود الحمراء وأنشطة صحية أخرى، خدمات الرفاه، والتي تشمل على: رعاية الطفل والأسرة، الإعفاء من الضرائب ودعم المؤسسات، الخدمات الدينية، والتي تشمل على تحويل الأموال للمجلس الديني أو للخدمات الدينية.

د. مشاغل السلطة المحلية - من بينها إمدادات المياه، المسالخ وما شابه.

هـ. مدفوعات غير عادية (نفقات أخرى) - بشكل أساسي التخصيص للصناديق والدفعات على حساب الميزانيات السابقة.

الإيرادات

الإيرادات - الإيرادات من الضرائب البلدية، أتعاب الخدمات، رسوم الخدمة، الإيرادات من المالكين مقابل أعمال تجريها البلدية من أجلهم، مساهمة الحكومة في نفقات خدمات توفرها البلدية لمواطنيها وكذلك المشاركات المختلفة للمؤسسات والتحويلات من السنوات السابقة.

تشمل الإيرادات التزامات الحكومة، حتى لو لم يتم تلقيها بعد في الواقع، بالإضافة إلى الإيرادات التي تم تلقيها في سنوات سابقة وتمت موازنتها في السنة المعنية.

الإيرادات النهائية - الإيرادات التي لا حاجة لإرجاعها في المستقبل.

صُنِّفَت الإيرادات في الميزانية العادية وفقا للوجهة والمصدر :

الإيرادات وفقا للوجهة

صُنِّفَت الإيرادات وفقا لفتنيتين :

أ. إيرادات غير مخصصة لبند نفقات معين ويتم تخصيصها من قبل السلطة لوجهات مختلفة وفقا لاعتباراتها. مصادر هذه الإيرادات هو الضرائب والمنحة العامة.

ب. إيرادات مخصصة للخدمات المحلية والخدمات الحكومية، صيانة المشاغل وإيرادات أخرى من خدمات مختلفة.

الإيرادات وفقا للمصدر

أ. إيرادات ذاتية - الإيرادات التي تجبها السلطات مباشرة من السكان والمؤسسات. هذه الإيرادات تشمل الأرنونا العامة، أتعاب ورسوم الخدمات، الرسوم الإضافية ومساهمة المالكين والمؤسسات.

ب. الإيرادات المحوِّلة من الحكومة - الإيرادات التي تجبها الحكومة لصالح السلطات المحلية، والتي تشمل على أرنونا العقارات، ضريبة تحسين الأراضي ورسوم المركبات. منذ عام 1994 هذه الإيرادات غير مفصّلة بسبب إلغاء معظمها.

ج. مساهمة الحكومة - تشمل منحة عامة غير مخصصة وإيرادات مخصصة لصيانة الخدمات، بشكل أساسي الخدمات الحكومية مثل التعليم، الثقافة، الرفاه والدين.

د. قروض لموازنة الميزانية - قروض للحدّ من العجز المتراكم.

التقرير المراقب - تتم مراقبة التقارير المالية للسلطات المحلية من قبل مدققي حسابات، ويتم ذلك بطريقة متّسقة لجميع السلطات المحلية. للمزيد من الشرح بخصوص التقرير المراقب انظروا في موقع وزارة الداخلية، [مراقبة تدقيق الحسابات في السلطات المحلية](#).

2. جباية الأرنونا (ضريبة البلدية)

الفاتورة الإجمالية - حاصل ضرب مساحة العقار في سعر المتر مربع.

جباية الأرنونا - المبلغ المالي الذي تجببه البلدية لصالح الأرنونا.

الرصيد المدين - مبلغ الجباية الذي لم يتم دفعه بعد.

تم حساب الربح من جميع النسب من الفاتورة الإجمالية.

تخفيضات الأرنونا

تمنح بلدية أورشليم-القدس تخفيضات في الأرنونا، لمجموعات سكانية خاصة بحق لها هذا التخفيض وذلك وفقا لقوانين البلاد ولوائح وزارة الداخلية. يختلف حجم التخفيض وفقا لنوع التخفيض الذي يستحقه طالب التخفيض.

أنواع التخفيضات في الأرنونا - التخفيضات في الأرنونا مخصصة للمجموعات السكانية المختلفة. كل تخفيض يتم منحه وفقا لمعايير مختلفة وبنسبة مختلفة، وهو يتغير وفقا لحجم الشقة التي طلبوا من أجلها التخفيض وعدد الأشخاص الذين يعيشون فيها. التخفيضات التي تعطى للسكان كبار السن تكون أحيانا بنسبة مختلفة عن التخفيضات ذات المعايير المماثلة والتي تعطى لسكان ليسوا من كبار السن. في الجدول 15.22 يظهر عدد التخفيضات التي تم منحها من قبل البلدية في كل منطقة في أورشليم-القدس، وفقا لنوع التخفيض الذي تم منحه. وتظهر في الجدول التخفيضات الأساسية فقط، حيث توجد تخفيضات إضافية لا تظهر في الجدول. التخفيضات الظاهرة في الجدول لا تشير إلى نوع واحد من الاستحقاق فقط وإنما إلى عدة أنواع مماثلة من الاستحقاق تم جمعها معا. فيما يلي تفصيل الاستحقاقات التي يتكوّن منها كل نوع من التخفيضات في الجدول :

مستحقّون لأسباب تتعلق بالدخل - يشمل التخفيض لأسباب تتعلق بالدخل فقط، تُعطى للسكان كبار السن والسكان من غير كبار السن على أساس استيفاء معيار الدخل المطلوب.

ذوي الإعاقات - يشمل عدة تخفيضات يتم منحها للسكان كبار السن والسكان من غير كبار السن ذوي الإعاقات المختلفة: معاق حُدّدت له درجة عدم قدرة على العمل، معاق بنسبة 90% فما فوق، أسرة أحد أطفالها معاق، معاق من الجيش الإسرائيلي، ذو الإعاقة العقلية، معاق جزاء الحرب ضد النازيين، معاق جزاء الاضطهاد النازي، أعمى ويتلقّى مخصصات ترميض من التأمين الوطني.

الحاصلون على معاشات تقاعدية - تخفيض يعطى للمواطنين كبار السن، الحاصلين على المعاشات التالية من التأمين الوطني: الشيوخة، الأعباء العائلية، المُعالون أو أصحاب الإعاقة التي سببها إصابة عمل.

الحاصلون على مخصصات ضمان الدخل - تشمل التخفيضات المعطاة للسكان كبار السن الحاصلين على مخصصات ضمان الدخل من التأمين الوطني وكذلك الحاصلين على ضمان الدخل ممن ليسوا مواطنين من كبار السن.

المؤسسات - تشمل المؤسسات التعليمية، الدينية، الخيرية، الأمم المتحدة، الهيئات الدبلوماسية وعقارات البلدية.

الأسر أحادية الوالد - تشمل التخفيضات المعطاة للأسر أحادية الوالد. تعتبر الأسرة أحادية الوالد من كانت عازبة، مطلقة أو أرملة تعيش مع طفل حتى سن 18 عاماً أو مع جندي في الخدمة الإلزامية ويعيش معها.

تفاصيل إضافية حول التخفيضات في الأرثونا ومعايير الحصول على كل تخفيض، انظروا في الموقع الإلكتروني لبلدية القدس، تخفيضات الأرثونا.

3. مصادر للجداول

الجداول 10-1/15 : دائرة الإحصاء المركزية، مجال البناء والسلطات المحلية

الجداول 13-11/15، 17، 18 : دائرة الإحصاء المركزية، السلطات المحلية في إسرائيل، للسنوات الملائمة

الجداول 16-14/15، 19 : بلدية اورشليم-القدس، الإدارة المالية، قسم الميزانيات

الجداول 22-20/15 : بلدية اورشليم-القدس، قسم التخمين والجباية